

做焦裕禄式的县委书记

习 近 平

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

做焦裕禄式的县委书记 / 习近平著. —北京: 中央文献出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-5073-4376-2

I. ①做… II. ①习… III. ①习近平-讲话-学习参考资料
②干部培养-研究-中国 IV. ①D2-0 ②D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 199146 号

做焦裕禄式的县委书记

ZUO JIAO YULU SHI DE XIANWEI SHUJI

中央文献出版社 出版发行

<http://www.zywxpress.com>

(北京市西城区前毛家湾 1 号 邮编: 100017 电话: 010-63097018/66183303)

北京盛通印刷股份有限公司

680 毫米×960 毫米 16 开本 4.75 印张 41 千字

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-4376-2 定价: 7.60 元

本社版图书如有印装错误可随时退换 (电话: 010-83601825)

出版说明

党的十八大以来，习近平同志高度重视县域治理，多次阐述怎样当好县委书记。这些讲话立意高远，内涵丰富，对于培养造就一支高素质干部队伍特别是县委书记队伍，把协调推进“四个全面”战略布局落到实处，具有十分重要的指导意义。现将习近平同志有关这方面的六篇讲话编辑出版，供广大干部群众学习。

中共中央文献研究室

二〇一五年八月

目 录

- 做焦裕禄式的县委书记 (1)
(二〇一五年一月十二日)
- 在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话 (13)
(二〇一二年十二月二十九日、三十日)
- 同菏泽市及县区主要负责同志座谈时的讲话 (27)
(二〇一三年十一月二十六日)
- 在河南省兰考县委常委扩大会议上的讲话 (32)
(二〇一四年三月十八日)
- 在听取兰考县和河南省党的群众路线教育
实践活动情况汇报时的讲话 (54)
(二〇一四年八月二十七日)
- 在会见全国优秀县委书记时的讲话 (66)
(二〇一五年六月三十日)

做焦裕禄式的县委书记^{*}

(二〇一五年一月十二日)

同志们：

很高兴同大家座谈。我很关注县一级工作。中组部报告说，你们正在中央党校学习，希望我能见见大家。我说，要见面，还要坐下来谈谈，听听大家的学习心得和想法。大家来自改革发展稳定第一线，对真实情况比较了解，谈谈肯定有好处。

元旦刚刚过去，我先祝大家新年好，也祝全国县委书记和在县里工作的广大党员、干部新年好！大家辛苦了！

党中央决定举办县委书记研修班，用三年多时间在中央党校把全国二千八百多名县（市、区、旗）委书记轮训一遍。这是一项着眼长远的战略举措。主要目的是帮助县委书记深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，学习中国特色社会主义理论体系，研究县域经济社会发展和党的建设方面的理论和现实问题，

* 这是习近平同志在中央党校县委书记研修班学员座谈会上的讲话。

用党的理论创新最新成果武装头脑、指导实践、推动工作，培养造就一支高素质县委书记队伍。

我对县一级职能、运转和县委书记的角色有亲身感悟，刚才听了六位同志的发言，很有感触，脑海里不断浮现我当县委书记时的画面，仿佛回到了三十多年前。我同大家的感受是一样的，就是县委书记这个岗位很重要，官不大，责任不小、压力不小，这个官不好当。

在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。古人讲，郡县治，天下安。我国县的建制始于春秋时期，因秦代推进郡县制而得到巩固和发展。两千多年来，县一直是我国国家结构的基本单元，稳定存在至今。

历朝历代都高度重视县级官员选拔任用。古人早就总结出“宰相起于州部，猛将发于卒伍”这一历史现象。历史上，许多名人志士为官从政是从县一级起步的。北宋政治家王安石，二十七岁担任浙江鄞县（今宁波市鄞州区）知县，任职三年，“治绩大举，民称其德”，为以后革新变法打下了基础。清代郑板桥长期在河南范县、山东潍县担任知县，其诗句“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”千古流传。陶渊明、狄仁杰、包拯、海瑞等很多人都当过县令、知县。

一个县就是一个基本完整的社会，“麻雀虽小，五

脏俱全”。现在，县级政权所承担的责任越来越大，需要办的事情越来越多，尤其是在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党进程中起着重要作用。县委书记在干部序列中说起来级别不高，但地位特殊。邓小平同志曾经说：“当好一个县委书记并不容易，要有全面的领导经验，对东西南北中、党政军民学各方面的工作都能抓得起来。”“特别要抓好县委一级，建立一个强有力的县委可是重要啊！军队是团，地方是县，为什么总讲县、团级呀，就是这个道理。”海瑞说：“官之至难者，令也。”说的就是县官难做。

怎样才能当好县委书记？有的同志在发言中谈到了，要做政治坚定的明白人、绿色发展的铺路石、体察民情的大脚掌、地方团队的领头雁、作风建设的打铁匠，归纳得很好。我一直认为，焦裕禄同志为县委书记树立了榜样。我多次去过兰考县，去年第二批党的群众路线教育实践活动中又去了两次。每每踏上兰考的土地，我的心情都很激动。焦裕禄同志以自己的实际行动塑造了一个优秀共产党员和优秀县委书记的光辉形象。做县委书记，就要做焦裕禄式的县委书记。

怎样做焦裕禄式的县委书记？有很多角度可以谈，今天，我想从心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒四个方面来谈谈这个问题。

一、当好县委书记，必须始终做到心中有党。

县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书

记就是“一线总指挥”。对党忠诚，是县委书记的重要标准。衡量一个县委书记当得怎么样，可以讲很多条，但主要看这一条。“善莫大于作忠。”

我们县委书记队伍总体是好的，绝大多数同志是值得信赖的。这一点必须明确。同时，也要看到，在县委书记这个岗位上，面临的考验很多很严峻，有改革发展稳定繁重工作的考验，有保障和改善民生突出问题的考验，有形形色色错误思潮的考验，有权力、金钱、美色的考验，有庸俗风气、潜规则的考验，如此等等。特别值得注意的是，县委书记手中掌握着很大权力，所以各种诱惑、算计都冲着你来，各种讨好、捧杀都对着你去，往往会成为“围猎”的对象。很多县远离中心城市，容易让人有“山高皇帝远”的念头，上级监督鞭长莫及。在这样的环境下工作，如果没有对党忠诚作政治上的“定海神针”，就很可能在各种考验面前败下阵来。

县一级阵地，必须由心中有党、对党忠诚的人坚守。当县委书记，要记住自己是中国共产党的县委书记，是党派你在这里当县委书记的。这个道理很简单，但要时刻牢记于心就不那么简单了。要把牢政治方向，强化组织意识，时刻想到自己是党的人，时刻不忘自己对党应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉维护党的团结统一。

只有理想信念坚定，心中有党、对党忠诚才能有牢固思想基础。理想信念动摇了，那是不可能心中有党的。

大家要把学习掌握马克思主义理论作为看家本领，深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想，深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习十八大以来党的理论创新成果，不断领悟，不断参透，做到学有所得、思有所悟，注重解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，真正做到对马克思主义虔诚而执着、至信而深厚。

共产主义决不是“土豆烧牛肉”那么简单，不可能唾手可得、一蹴而就，但我们不能因为实现共产主义理想是一个漫长的过程，就认为那是虚无缥缈的海市蜃楼，就不去做一个忠诚的共产党员。革命理想高于天。实现共产主义是我们共产党人的最高理想，而这个最高理想是需要一代又一代人接力奋斗的。如果大家都觉得这是看不见摸不着的东西，没有必要为之奋斗和牺牲，那共产主义就真的永远实现不了了。我们现在坚持和发展中国特色社会主义，就是向着最高理想所进行的实实在在努力。

虽然国家发展水平和人民生活水平还不高，发展过程中还存在很多问题，大家在县委书记岗位上可能看到和遇到很多很现实的矛盾和问题，但我们一定要有一个基本立场，就是对中国特色社会主义要保持必胜信念，在涉及中国特色社会主义道路、理论、制度等重大原则问题上必须立场坚定、态度坚决。作为“一线总指挥”的县委书记们坚定了、沉着了，朝着大目标共同努力了，

阵地才守得住，战斗才能打得赢，理想才能不断变为现实。

心中有党，是具体的而不是抽象的。作为党的干部，不论在什么地方、在哪个岗位上工作，都要增强党性立场和政治意识，经得起风浪考验，不能在政治方向上走岔了、走偏了。要严守政治纪律，在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面守好规矩，自觉坚持党的领导，自觉同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威。党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝，决不允许上有政策、下有对策，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣。只要出现这种问题，大家就要坚决纠正。

二、当好县委书记，必须始终做到心中有民。

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。县委书记是直接面对基层群众的领导干部，必须心系群众、为民造福。大家心中要始终装着老百姓，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，做到不谋私利、克己奉公。对个人的名誉、地位、利益，要想得透、看得淡，自觉打掉心里的小算盘。要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是要下大气力解决好人民不满意的问题，多做雪中送炭的事情。现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，

决不能让困难地区和困难群众掉队。党和国家要把抓好扶贫开发工作作为重大任务，贫困地区各级领导干部更要心无旁骛、聚精会神抓好这项工作，团结带领广大群众通过顽强奋斗早日改变面貌。“当官不为民作主，不如回家卖红薯。”说的就是这个道理。我经常提到五六十年代福建东山县县委书记谷文昌，他一心一意为老百姓办事，当地老百姓逢年过节是“先祭谷公，后拜祖宗”。

在县委书记这个岗位上，很多人都想干一番事业，这种想法和干劲是必须有的。我当年到了正定，看到老百姓生活比较贫困、经济社会发展水平比较落后的情形，心里很着急，的确有一股激情、一种志向，想尽快改变这种面貌。但是，干事创业一定要树立正确政绩观，做到“民之所好好之，民之所恶恶之”。要求真务实、真抓实干，做工作自觉从人民利益出发，决不能为了树立个人形象，搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”。

不同的县有着不同的资源和禀赋，要把调查研究作为基本功，深入基层、深入群众、深入实际，了解情况、问计于民。我说过，当县委书记一定要跑遍所有的村，当市委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区。我在正定时经常骑着自行车下乡，从滹沱河北岸到滹沱河以南的公社去，每次骑到滹沱河沙滩就得扛着自行车走。虽然辛苦一点，但确实摸清了

情况，同基层干部和老百姓拉近了距离、增进了感情。情况搞清楚后，就要坚持从实际出发谋划事业和工作，使想出来的点子、举措、方案符合实际情况，不好高骛远，不脱离实际。重要决策方案，特别是涉及群众切身利益的重要政策措施，要广泛听取群众意见，不能嫌麻烦、图省事。

做到心中有民，必须树立良好作风。在县一级这个层面，县委书记对一方党风政风具有示范作用。老百姓看党，最集中的是看县委一班人特别是县委书记。县委书记作风不好，党在当地群众心目中的形象就会大打折扣。大家要按照中央要求，继续把作风建设抓好、把群众路线教育实践活动成果巩固好，做到勤政、务实、为民，自觉抵制和纠正“四风”问题。

三、当好县委书记，必须始终做到心中有责。

“为官避事平生耻。”干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。县一级领导要谋几十万、上百万人的改革发展稳定大计，管千头万绪的事务，这个舞台足够大，刚才你们也说到了，是“芝麻官”千钧担。党把干部放在这样一个岗位上，是信任，是重托，要意气风发、满腔热情干好，为官一任、造福一方。不能干一年、两年、三年还是涛声依旧，全县发展面貌没有变化，每年都是重复昨天的故事。

责任就意味着尽心尽责干事。对定下来的工作部署，要一抓到底、善始善终，坚决防止走过场、一阵风。县委书记多数任职就几年，不能有临时工的思想。有的人到了县委书记岗位上，想的是反正干不长，不如弄点大动静出来，也好显示自己的能耐和政绩，为自己晋升提拔铺路。这样的观点要不得。一个县里，规划几年一变，蓝图几年一画，干不成什么事。要有“功成不必在我”的境界，一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，就要像接力赛一样，一棒一棒接着干下去。山西右玉县地处毛乌素沙漠的天然风口地带，是一片风沙成患、山川贫瘠的不毛之地。新中国成立之初，第一任县委书记带领全县人民开始治沙造林。六十多年来，一张蓝图、一个目标，县委一任接着一任、一届接着一届率领全县干部群众坚持不懈干，使绿化率由当年的百分之零点三上升到现在的百分之五十三，把“不毛之地”变成了“塞上绿洲”。抓任何工作，都要有这种久久为功、利在长远的耐心和耐力。

事业成功的原因很多，奋发有为是主要因素。我们大多数领导干部能够做到责任在心、担当在肩，但的确也有一些领导干部不思进取、为官不为，抱着“当一天和尚撞一天钟”的心态，只要不出事，宁愿不做事，满足于做四平八稳的“太平官”。这种认识是错误的。面对工作难题，要有明知山有虎、偏向虎山行的劲头，积极寻找克服困难的具体对策，豁得出来、顶得上去，真

正成为带领人民群众战风险、渡难关的主心骨。

现在，我国经济发展进入新常态，保持经济社会持续健康发展，必须转方式、调结构，必须实施创新驱动发展战略，必须推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。做好这些工作，县一级十分重要。这些工作怎么做？做什么？要开动脑筋、深入思考、积极推动。全面深化改革，县一级要做什么事，能做什么事，要不等待、不观望，坚持问题导向，积极主动作为。县一级处于社会矛盾的前沿，县委书记处在维稳第一线，一定要履行好责任。前些年，瓮安、孟连、陇南等事件说明，突出矛盾和突发事件背后都存在复杂的利益冲突，都存在干部作风问题，也都存在工作上处置不当的问题。对突出矛盾要有责任意识，主动去解决而不是回避推卸，努力做到发现在早、处置在小。对突发事件要临危不惧、沉着冷静、敢于负责，关键时刻要亲临现场、靠前指挥、果断处置。

四、当好县委书记，必须始终做到心中有戒。

我们的权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，姓公不姓私，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。要正确行使权力，依法用权、秉公用权、廉洁用权，做到法定职权必须为，法无授权不可为，保持如临深渊、如履薄冰的谨慎，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，处理好公和私、情和法、利和法的关系。

县委书记是一班之长，要带头执行民主集中制，不

把“班长”当成“家长”。要按照程序进行决策，特别是涉及资金、项目、用人等重大问题，要经过集体研究，不搞个人专权。要善于把党委一班人、几大家班子和各级干部智慧集中起来，做到总揽不包揽、分工不分家、放手不撒手。要有胸怀，能容人容事，注意听取班子成员意见，带头增进和维护县委班子团结。当然，讲团结不是要搞一团和气，讲和谐不是要“和稀泥”。在大是大非问题上，要有正确立场和鲜明态度，敢于站出来说话，敢于表明自己的态度。

党的十八届四中全会提出要全面推进依法治国，建设社会主义法治国家。依法治国的根基在基层。县委书记要做学法尊法守法用法的模范，善于运用法治思维谋划县域治理。要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，做决策、开展工作多想一想是否合法、是否可行，多想一想法律的依据、法定的程序、违法的后果，自觉当依法治国的推动者、守护者。

廉洁自律是共产党人为官从政的底线。我经常讲，鱼和熊掌不可兼得，当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。要始终严格要求自己，把好权力关、金钱关、美色关，做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。要加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，要求他们守德、守纪、守法。焦裕禄同志曾经亲自起草了《干部十不准》，规定干部在任何时候都不搞特殊化。他得知儿子“看白戏”，立即拿出钱叫儿子到戏

院补票。被康熙誉为“天下清官第一”的张伯行曾经说过：“一丝一粒，我之名节；一厘一毫，民之脂膏。宽一分，民受赐不止一分；取一文，我为人不值一文。”这些廉政箴言，至今都没有过时，大家要努力学习。

县委书记作为县里的权力人物和公众人物，要注意道德操守，道德上失足有时比某些工作失误杀伤力还要大。我国古代就要求县令“导扬风化”。要自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，加强道德修养，追求健康情趣，慎重对待朋友交往，时刻检点自己生活的方方面面，引导全县形成健康向上的社会风尚。要不断体会和弘扬先人传承下来的传统美德，如“大道之行也，天下为公”、“不义而富且贵，于我如浮云”、“君子喻于义”、“言必信，行必果”、“德不孤，必有邻”、“人而无信，不知其可也”，等等，为为人处世、安身立命提供重要启示。

同志们，再过几天，你们这期县委书记研修班就要结束了。希望大家学以致用、用有所成，努力把本地区的工作做得更好。最后，祝同志们工作顺利、身体健康、阖家幸福！

在河北省阜平县 考察扶贫开发工作时的讲话

(二〇一二年十二月二十九日、三十日)

—

我这次来的目的，就是慰问革命老区群众。阜平地处长太行山深处，是著名的革命老区，属于燕山——太行山集中连片特殊困难地区，很有代表性。一直想找个机会过来看望一下乡亲们，了解困难群众生产生活情况，同大家一起商量脱贫致富之策。要看就要真看，看真贫，通过典型了解贫困地区真实情况，窥一斑而见全豹。这有利于正确决策。本来很贫困，却粉饰太平，结果只会把事情办糟。有的地方贫困，原因是多方面的，不等于工作没做好，大家不要有顾虑。

来之前看了有关材料，刚才听了你们的工作汇报，对阜平的历史沿革、基本县情、经济社会发展情况有了一个全面了解。近年来，你们在经济发展、民生改善、社会管理、生态旅游、扶贫开发以及基层党建工作等各

个方面都取得了新的进步。你们常年工作生活在这里，条件相对艰苦，工作十分辛苦，为改变阜平面貌做了大量工作、付出很大努力。在此，我向你们并通过你们，向全县二十一万干部群众，表示诚挚的问候！

阜平是一个拥有光荣革命历史的地方，是我党我军历史上创建的第一块敌后抗日根据地——晋察冀根据地的首府，是晋察冀边区政治、军事、文化中心。聂荣臻元帅等老一辈革命家曾在这里战斗和生活了十一年。一九四八年四月，毛主席率领中央机关从陕北来到阜平的城南庄，在这里召开中央书记处扩大会议，调整南线战略，为三大战役胜利奠定了坚实基础。阜平和阜平人民为中国革命胜利作出了重要贡献，党和人民永远不会忘记。

我对聂帅怀有深厚感情。我上的小学——北京八一小学，前身就是设在阜平县城南庄的荣臻小学，后来从阜平迁到北京。聂帅对阜平非常关心，他讲过，阜平不富，死不瞑目。说到阜平老百姓生活依然贫困，聂帅掉了眼泪。我在福州工作时就知道这个情况。所以，我脑子里对阜平有很深印象，从小就有印象，这是我对阜平革命老区的一个情结。

这些年来，河北也好、保定也好、阜平也好，在积极推进扶贫开发方面做了大量工作，取得很大成绩。这是值得肯定的。由于自然条件不好、交通不方便、生产生活条件与平原地区相差不少，阜平现在还比较贫困。

从县里提供的材料看，阜平全县二十一万人口中，扶贫对象有九万人，比例较高，扶贫开发任务仍十分艰巨。到二〇二〇年全面建成小康社会，自然要包括农村的全面小康，也必须包括革命老区、贫困地区的全面小康。所以，党中央特别关心革命老区、贫困地区发展。

改革开放三十多年来，我国经济社会发展取得很大成就，人民生活水平总体上发生很大变化，与过去不能同日而语了。同时，我们也要清醒地看到，由于我国还处在社会主义初级阶段，由于我们国家大、各地发展条件不同，我国还有为数不少的困难群众。按照人均年收入二千三百元的国家扶贫标准，全国农村扶贫对象还有一亿二千多万人。我们在国际场合说我国是发展中国家、所承担的国际义务要适当，就是这个道理。城镇各类困难群众也为数不少。怎样支持和帮助他们过上好日子，是我经常想的一个问题。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。现在，我国大部分群众生活水平有了很大提高，出现了中等收入群体，也出现了高收入群体，但还存在大量低收入群众。真正要帮助的，还是低收入群众。平均数会掩盖差距。我离开浙江时，二〇〇六年城镇居民人均可支配收入达到一万八千二百多元，农村居民人均纯收入也达到七千三百多元，但平均数线下的在百分之四十以上，不少人没有达到平均数。对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们

的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难。郑板桥有一首诗写道：“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”我们共产党人对人民群众的疾苦更要有这样的情怀，要有仁爱之心、关爱之心，更多关注困难群众，不断提高全体人民生活水平。

全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。大家要深刻理解这句话的含义。因此，要提高对做好扶贫开发工作重要性的认识，增强做好扶贫开发工作的责任感和使命感。

中央对扶贫开发工作高度重视，党的十八大以及最近召开的中央经济工作会议和中央农村工作会议，都对扶贫开发工作提出了明确要求。去年，中央召开了中央扶贫开发工作会议，部署了新的十年扶贫开发工作，出台了一系列扶持贫困地区加快发展的政策措施。深入推进扶贫开发，帮助困难群众特别是革命老区、贫困山区困难群众早日脱贫致富，到二〇二〇年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗、住房，是中央确定的目标。我们要加大投入力度，把集中连片特殊困难地区作为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务，坚持政府主导，坚持统筹发展，注重增强扶贫对象和贫困地区自我发展能力，注重解决制约发展的突出问题，努力推动贫困地区经济社会加快发展。

从阜平情况看，深入推进扶贫开发，打好扶贫攻坚战，有很多工作可做，县里有不少思路，总的都很好，要抓好落实，有些思路还要深入探讨。这里，我强调两点。

一是要坚定信心。只要有信心，黄土变成金。贫困地区尽管自然条件差、基础设施落后、发展水平较低，但也有各自的有利条件和优势。只要立足有利条件和优势，用好国家扶贫开发资金，吸引社会资金参与扶贫开发，充分调动广大干部群众的积极性，树立脱贫致富、加快发展的坚定信心，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，坚持苦干实干，就一定能改变面貌。

二是要找对路子。推进扶贫开发、推动经济社会发展，首先要有一个好思路、好路子。要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划、找准突破口。比如，阜平有三百多万亩山场，森林覆盖率、植被覆盖率比较高，适合发展林果业、种植业、畜牧业；有晋察冀边区革命纪念馆和天生桥瀑布群这样的景区，离北京、天津这样的大城市都不算远，又北靠五台山、南临西柏坡，发展旅游业大有潜力。要做到宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜开发生态旅游则搞生态旅游，真正把自身比较优势发挥好，使贫困地区发展扎实建立在自身有利条件的基础之上。

贫困地区发展要靠内生动力，如果凭空救济出一个新村，简单改变村容村貌，内在活力不行，劳动力不能

回流，没有经济上的持续来源，这个地方下一步发展还是有问题。一个地方必须有产业，有劳动力，内外结合才能发展。最后还是要能养活自己啊！有的地方实在是穷山恶水，可以整体搬迁，也可以分散移民，但一定要选好搬迁和移民的地点。

关于发展革命根据地旅游项目，要把握好两个概念。红色根据地，爱国主义教育，这是一个概念。发展红色旅游，是另一个概念。两方面要统筹。建红色纪念设施要恰当，不要贪大求洋，不要搞一堆同红色纪念毫不相干的东西、甚至是影响红色纪念发挥作用的东西。红色纪念设施不要搞得太形式化，太形式化反而把原来的意义给破坏了。本来是一个革命的、艰苦的地方，结果搞得富丽堂皇、规模宏大，反而把内在精神弄没了。一些地方报上来的红色纪念项目，规模达到几万、十几万平方米，就大而不当了。有的地方过去的小屋就十几平方米，现在要建几万、十几万平方米的纪念馆，不恰当。西柏坡就是那么一个小村子，千万不能搞成一个大游乐场，否则就不符合“两个务必”了，就不是艰苦奋斗的象征了。怎么宣传？怎么教育？原则是要体现应有功能，够用就行了。关于发展红色旅游，指导思想要正确，旅游设施建设要同红色纪念设施相得益彰，要接红色纪念的地气，不能搞成一个大游乐场，要不就离红色纪念场所远一点，两者不要混在一起。有了一些钱，该怎么花？是把县城搞得很漂亮还是投向农村，是搞楼堂馆所、花

花草草还是为农民群众排忧解难，也要好好思量。还是应该用来改善人民生活。

做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。各级党委和政府要高度重视扶贫开发工作，把扶贫开发列入重要议事日程，把帮助困难群众特别是革命老区、贫困地区的困难群众脱贫致富列入重要议事日程，摆在更加突出的位置，要有计划、有资金、有目标、有措施、有检查，切实把扶贫开发工作抓紧抓实，不断抓出成效。各级财政要加大对扶贫开发的支持力度，形成有利于贫困地区和扶贫对象加快发展的扶贫战略和政策体系。各项扶持政策要进一步向革命老区、贫困地区倾斜，国家大型项目、重点工程、新兴产业在符合条件的情况下优先向贫困地区安排，引导劳动密集型产业向贫困地区转移。扶贫要扶志，有志气、自力更生很重要啊！要大力弘扬中华民族扶贫济困的优良传统，凝聚全党全社会力量，形成扶贫开发工作强大合力。

二

我们看了骆驼湾村、顾家台村的村容村貌，看望了几户困难家庭，看到老区一些乡亲尚未摆脱贫困、生活

还比较困难，心情是沉重的。乡亲们太好了，纯朴热情，对党的感情特别深。老区人民提要求，也不算过分。尽管生活还有很多困难，但乡亲们说的都是生活一年比一年好，没有什么要求。乡亲们心里只念着党和政府好，我很受感动。我们一定要想方设法、群策群力，尽快让乡亲们过上好日子。我们在中央工作的同志要关心和支持乡亲们发展生产、改善生活，各级党委和政府也要关心和支持乡亲们发展生产、改善生活。大家一起来努力，让乡亲们都能快点脱贫致富奔小康。

农村要发展，农民要致富，关键靠支部。这些年来，骆驼湾村党支部和你们顾家台村党支部坚持把联系服务乡亲、做乡亲工作作为核心任务和基本职责，为乡亲们力所能及办了一些实事、好事。农村基层的同志，工作在第一线，条件也不好，一年到头操劳得很，很辛苦，很不容易，我向你们表示诚挚的慰问！

希望大家再接再厉，在上级党委和政府帮助和支持下，通过深入开展服务型党组织创建活动，通过加强自身建设，把管理寓于服务之中，增强村党组织联系群众、服务群众、凝聚群众、造福群众的功能，真正发挥战斗堡垒作用，成为带领乡亲们脱贫致富奔小康的主心骨、领路人。

第一，要原原本本把政策落实好。中央高度重视“三农”工作，这些年来每年中央一号文件都是关于“三农”工作的，现在中央有一系列强农惠农富农政策

和扶贫开发政策，这些政策要一丝不苟、毫不走样地落实到基层，政策的好处要全部落实到基层、落实到每一个农民。你们党支部和村委会的干部，生活在乡亲们中间，生产在乡亲们中间，整天同乡亲们打交道，党和政府的好政策能不能落到实处，你们的工作很关键。要把党和政府的扶贫开发政策、支持农业农村发展的政策、支持农民增收的政策原原本本传递给乡亲们，让乡亲们了解党和政府的政策，真正享受到政策的好处，一起来落实好政策。你们的工作做好了、做扎实了，我们在中央的工作就有了坚实基础，我们也就放心了。

第二，要真真实实把情况摸清楚。做好基层工作，关键是要做到情况明。情况搞清楚了，才能把工作做到家、做到位。大家心里要有一本账，要做明白人。要思考我们这个地方穷在哪里？为什么穷？有哪些优势？哪些自力更生可以完成？哪些需要依靠上面帮助和支持才能完成？要搞好规划，扬长避短，不要眉毛胡子一把抓。帮助困难乡亲脱贫致富要有针对性，要一家一户摸情况，张家长、李家短都要做到心中有数。对乡亲们生产生活中的困难和问题，村子里能解决的就尽快解决，不能解决的及时向上级部门和有关方面反映，大家一起来想办法。

第三，要扎扎实实把支部建设好。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党的扶贫开发工作部署的战斗堡垒。抓好党建促扶贫，是贫

困地区脱贫致富的重要经验。要把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，把基层党组织建设成为带领乡亲们脱贫致富、维护农村稳定的坚强领导核心，发展经济、改善民生，建设服务型党支部，寓管理于服务之中，真正发挥战斗堡垒作用。

第四，要切实切实把团结搞扎实。众人拾柴火焰高。兄弟同心，其利断金。团结就是力量。不团结，一个人本事再大，也办不成任何事情。要搞好支部一班人的团结，搞好村委会一班人的团结，搞好全村乡亲的团结，特别要搞好党支部和村委会成员的团结。要以党支部为核心，搞好各种基层组织建设，把它们组织好，形成整体合力。大家拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，真正把乡亲们的事情办好。

对比较典型的贫困地区，怎样给予更加倾斜的政策，给予更大力度的支持？越是贫困的地方，越是拿不出配套资金，这样扶贫政策就很难落实，效果也不会好。这个问题要加以解决。农村危房改造，是不是就是刷刷粉、吊吊顶？当然，这里有资金有限问题。农村危房改造，要因地制宜，可以细化一点，要使房子整体上有些改观。作为一项重要民生工程，要作为一件实事摆在那里，哪怕一次改造量少点，但做一件是一件，让人看了确实觉得党和政府办得好。

我也了解到，去年以来，河北省在全省推行“基层

组织建设年”活动，把干部下基层蹲点与扶贫脱困工作结合起来，既锻炼了干部作风，又帮助困难农村、困难群众解决了实际问题，效果是好的，受到了老百姓欢迎。我们看到顾家台村，在保定银行驻村干部对口帮扶下，发生了一些可喜变化。要坚持因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导，能做什么就做什么，不要勉强搞一些东西，一定从实际出发，真正使老百姓得到实惠。在符合实事求是精神的前提下，贫困地区要优先安排，各级政府都要给予支持。希望你们坚持这些好做法，继续在促进农民增收收入上下功夫，在解决农民生产生活中的问题上下功夫，让农村生产不断发展起来，让农民腰包尽快鼓起来。希望驻村干部继续发扬不怕苦、不怕难的精神，向沈浩同志学习，宁肯自己多受累，也要让群众快脱贫，宁肯自己掉上几斤肉，也要让群众走上致富路。也希望现在还比较困难的乡亲们要有信心，在党和政府支持和帮助下，依靠自己的双手勤劳致富。

三

各级领导干部，特别是贫困问题较突出地区的各级党政主要负责同志，要认真履行领导职责，集中连片特殊困难地区领导同志的工作要重点放在扶贫开发上。“三农”工作是重中之重，革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区在“三农”工作中要把扶贫开发作为重

中之重，这样才有重点。我们不缺豪言壮语，也不缺运动式的东西，关键是看有没有找对路子，有没有锲而不舍干下去。我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。中央的考虑，是要为人民做事。各级干部也不能眼睛总是向上。任何事情都要向上看看，向下看看。要经常问问自己，我们是不是在忙着与党的根本宗旨毫不相关的事情？有没有一心一意在为老百姓做事情？是不是在围绕党和国家中心任务而工作？古时候讲，食君之禄，忠君之事。现在就是要服务人民。多想想我们干的事情是不是党和人民需要我们干的？要一心一意为老百姓做事，心里装着困难群众，多做雪中送炭的工作，常去贫困地区走一走，常到贫困户家里坐一坐，常同困难群众聊一聊，多了解困难群众的期盼，多解决困难群众的问题，满怀热情为困难群众办事。各级干部要把工作重心下移，深入实际，深入基层，深入群众，认真研究扶贫开发面临的实际问题，创造性开展工作。

治贫先治愚。要把下一代的教育工作做好，特别是要注重山区贫困地区下一代的成长。下一代要过上好生活，首先要有文化，这样将来他们的发展就完全不同。义务教育一定要搞好，让孩子们受到好的教育，不要让孩子们输在起跑线上。古人有“家贫子读书”的传统。把贫困地区孩子培养出来，这才是根本的扶贫之策。

我看了一些材料，反映说二〇一二年初，某省某县

被确定为国家级贫困县，县政府网站上发布“特大喜讯”，热烈祝贺成功纳入国家集中连片特困地区。还有一个案例，说两个县争戴国家级贫困县帽子，落败的县长含着泪说，我们这次没有争取到贫困县的原因，是因为我们县真的太穷了。再有，有一个地方一直戴着国家扶贫开发工作重点县的帽子，其实二〇〇五年就进入全国百强县之列，二〇一一年因媒体曝光，国家级贫困县资格才被取消。据说，第十一届全国县域经济基本竞争力百强县、中国中部百强县、中国西部百强县评比榜单上，竟有十七个国家级贫困县。对这种现象，有关部门要研究一下，该摘帽子的就要摘，不该戴就不要戴，没什么好照顾的！

我不满意，甚至愤怒的是，一些扶贫款项被各级截留，移作他用。扶贫款项移作他用，就像救灾款项移作他用一样，都是犯罪行为。还有骗取扶贫款的问题。对这些乱象，要及时发现、及时纠正，坚决反对、坚决杜绝。

要把贫困地区作为锻炼培养干部的重要基地，把带领群众脱贫致富作为考核干部的重要内容，对那些长期在贫困地区工作、实绩突出的干部要给予表彰并注重提拔使用。培养选拔任用干部，一定要有正确导向，要注重从基层选拔，从艰苦地区选拔，从经受过重大考验的干部中选拔，真正选出一批合格领导干部。要把有培养潜力的同志放到急难险重的环境中锻炼，让他们去挑担

子，去完成艰巨复杂的任务，从而脱颖而出。

我相信，有革命老区群众不怕苦、不怕难的精神，有革命战争年代那样一股劲，在上级党组织和社会各方面帮助和支持下，革命老区一定能够完成脱贫致富的历史任务，让革命前辈含笑九泉，让他们的革命理想得以实现。

同菏泽市及县区 主要负责同志座谈时的讲话

(二〇一三年十一月二十六日)

长期以来，我对菏泽这片土地一直很关注，一来到这里就感到格外亲切。特别是听到和看到近年来菏泽经济社会发展成绩显著，到处生机勃勃，感到很振奋。

我们在尧舜牡丹产业园了解了牡丹产业发展及带动农民致富的情况，对牡丹除观赏旅游价值之外的加工增值价值有了新的了解，可以说长了见识。

刚才，听了大家发言，感到很有启发。下面，我讲几点意见。

菏泽，传说是伏羲之桑梓，尧舜之故里，先为商汤之京畿，继属曹国之疆土，孙臆、吴起、范蠡、曹植、黄巢、宋江等历史人物都同这里有密切关联，有深厚的历史文化积淀。今天，菏泽地处山东西南部，与苏、豫、皖三省接壤，四省通衢，物产丰富。

但是，总体上看，菏泽还属于经济欠发达地区，发展经济、改善民生、深化改革的任务很艰巨。这些年，在山东省委和省政府领导下，通过实施“突破菏泽”战

略、建设包括菏泽在内的西部经济隆起带，菏泽发展进入快车道。我相信，只要坚持在一个好的规划基础上实干苦干，稳扎稳打向前走，菏泽一定会越来越美好。

在下一步工作中，第一个是要坚决推进改革，为发展提供强大动力。我们讲改革是决定当代中国命运的关键一招，菏泽的同志也有着深刻的体会。党的十八届三中全会对全面深化改革作出了全面部署，理论上和实践上都有一系列创新突破。深入学习贯彻三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务。

菏泽要结合自身实际抓好全会精神的学习贯彻。特别要牢牢把握全面深化改革正确方向，克服惧怕困难、畏首畏尾的思想，保持与时俱进、锐意进取的精神状态，敢啃硬骨头，敢于涉险滩。对符合实际、看准了的事情，就大胆干；对妨碍科学发展、社会和谐的思想观念障碍和体制机制弊端，就坚决改；对改革中出现的新生事物，就勇于试，在实践中不断探索和积累经验。

第二个是要坚决扭住发展质量和效益，增强发展后劲。一个地方发展要有一定速度，更要注重质量和效益，其中因地制宜、突出特色很关键。特色就是优势，就是潜力。菏泽能不能突出特色，在很大程度上决定着发展质量和水平。从我以前了解和刚才大家发言中，我感到你们要根据资源禀赋和产业基础，实现差异竞争、错位发展。你们粮食生产实现“九连增”，小麦、棉花最高单产均创全省第一，农业这个优势不能丢，要继续巩固

加强。工业是菏泽需要加强的方面，但要坚持走新型工业化道路，有所为有所不为，形成有本地特色的产业体系和竞争优势。

过去一说加快发展，往往扩规模、上项目、比速度的热情很高、冲劲很强，而对质量和效益重视不够，这不符合科学发展要求。无论是生产经营还是搞活流通，无论是改造传统产业还是发展新兴产业，都要把提高质量和效益摆在突出位置。凡是不符合技术质量和环保要求、效益不好的项目，坚决不能上，已有的这样项目要调整升级。这一点，对发达地区和欠发达地区是同一个标准。不发达地区发展空间大，一开始就要把握好，否则不顾质量大干快上，最后治理起来代价更大。

第三个是要坚决打好扶贫开发攻坚战，不断改善贫困人口生活。大家谈到，当前菏泽市贫困面较大，还有不少农民人均纯收入低于省定扶贫标准二千五百元，扶贫开发任务较重。抓扶贫开发，中央有明确部署，这里我讲三句话。一是要紧紧扭住发展这个促使贫困地区脱贫致富的第一要务，立足资源、市场、人文旅游等优势，因地制宜找准发展路子，既不能一味等靠、无所作为，也不能“捡进篮子都是菜”，因发展心切而违背规律、盲目蛮干，甚至搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”。二是要紧紧扭住包括就业、教育、医疗、文化、住房在内的农村公共服务体系建设这个基本保障，编织一张兜住困难群众基本生活的安全网，坚决守住底线。

三是要紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策，再穷不能穷教育，再穷不能穷孩子，务必把义务教育搞好，确保贫困家庭的孩子也能受到良好的教育，不要让孩子们输在起跑线上。

贫困之冰，非一日之寒；破冰之功，非一春之暖。做好扶贫开发工作，尤其要拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，发扬钉钉子精神，锲而不舍、驰而不息抓下去。

第四个是要抓好党的建设，打造一支高素质干部队伍。市县承上启下，位置重要，责任重大。市委书记、县委书记担负着领班子、带队伍、抓发展、保稳定的重任。大家要加强学习，加强实践，加强党性锻炼。要坚定理想信念，坚守共产党人精神家园，做到有追求、有境界。要勤奋工作，对党的事业高度负责，对人民群众高度负责，带头解放思想、改革创新，坚持求真务实、艰苦奋斗，真正做到为官一任、造福一方。要心系群众、服务人民，坚持党的群众路线，保持同人民群众的血肉联系，在思想感情上贴近人民群众，把解决民生问题放在各项工作的首位，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，下大气力做好关心困难群众生产生活的工作，多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事。

河南内乡县一座古县衙有这么一副对联：“得一官不荣，失一官不辱，勿道一官无用，地方全靠一官；穿百姓之衣，吃百姓之饭，莫以百姓可欺，自己也是百姓。”此联用浅显的语言揭示了官民关系。封建时代的

官吏尚且有这样的认识，今天我们共产党人应该比这个境界高得多。前不久人民日报一份内参介绍了云南怒江傈僳族自治州人大常委会副主任、独龙族干部高德荣的从政体会，我看了也很有感触。高德荣同志说：“领导就是带领群众一起干活，干出活路来。”“当干部、当领导的如果不务实，指挥棒就会变成搅屎棍。”“用身影指挥人，而不是用声音指挥人。”“漂浮在官场上使人越来越浮躁，生活在群众中让人过得更充实。”我把这些话推荐给大家，同大家共勉。

你们介绍，这些年来，农村基层党组织坚持把联系群众、服务群众、凝聚群众、造福群众作为核心任务和基本职责，为广大农民群众力所能及地办了不少好事实事。农村基层的广大党员、干部，常年工作在第一线，风里来雨里去，一年到头奔波操劳，工作很辛苦，很不容易。这里，我代表党中央，通过你们向他们表示诚挚的问候。

最后，祝大家身体健康、生活幸福、工作进步，祝菏泽的事业蒸蒸日上！

在河南省兰考县委常委 扩大会议上的讲话

(二〇一四年三月十八日)

根据中央安排，第一批党的群众路线教育实践活动期间，我联系的是河北省。在第二批活动中，我联系兰考县。兰考地处中原，改革发展和各方面工作有一定代表性；兰考还是焦裕禄同志工作和生活过的地方，是焦裕禄精神的发源地。因此，我很愿意联系兰考，很高兴又一次来到兰考。

我们这一代人，是深受焦裕禄同志的事迹教育成长起来的。几十年来，焦裕禄同志的事迹一直在我脑海中，焦裕禄同志的形象一直在我心中。记得一九六六年二月七日，《人民日报》刊登了穆青等同志的长篇通讯《县委书记的榜样——焦裕禄》，我当时上初中一年级，政治课老师在念这篇通讯的过程中几度哽咽，多次泣不成声，同学们也流下眼泪。特别是念到焦裕禄同志肝癌晚期仍坚持工作，用一根棍子顶着肝部，藤椅右边被顶出一个大窟窿时，我受到深深震撼。后来，我当知青、上大学、参军入伍、当干部，我心中一直有焦裕禄同志的

形象，见贤思齐，总是把他当作榜样对照自己。焦裕禄同志始终是我的榜样。一九九〇年七月十五日，我任福州市委书记时，以《念奴娇》的词牌填了一首《追思焦裕禄》，发表在《福州晚报》上。李雪健主演的电影《焦裕禄》，我看过不止一遍。我到中央工作后，二〇〇九年四月到河南调研时专程来过兰考，瞻仰了焦裕禄烈士纪念碑，参观了焦裕禄事迹展，看了焦裕禄同志当年栽下的泡桐树，看望了焦裕禄同志亲属，开了一个学习焦裕禄精神座谈会，专门就学习弘扬焦裕禄精神作了一个讲话，提了五个方面的要求。我当时说是如愿以偿。

昨天，一踏上兰考的土地，我的心情依然很不平静。在焦裕禄同志纪念馆，尽管看的、听的都比较熟悉，但我还是想多看一看、多听一听，因为每一件实物、每一个故事都能引起我的心灵共鸣。我们住在焦裕禄干部学院，出门就看得见焦裕禄同志当年栽的泡桐树，睹物思人，也别有一番感慨。

开展党的群众路线教育实践活动，目的在于通过深入查摆和切实解决作风上存在的突出问题，促使党员、干部真正做到为民务实清廉，密切党群干群关系，带领群众把改革开放和社会主义现代化建设推向前进。教育实践活动的主题与学习弘扬焦裕禄精神是高度契合的。我联系兰考，还有一层考虑，就是希望通过学习弘扬焦裕禄精神，为推进党和人民事业发展、实现中华民族伟

大复兴的中国梦提供强大正能量。

联系昨天实地考察，我感到兰考教育实践活动开局良好。现在，保持良好势头，确保活动质量，需要继续努力。下面，我结合调研情况，讲五点意见，也就是“五个准确把握”。

一、准确把握教育实践活动总体要求，为各项工作确立一个较高标准。

按照中央部署，教育实践活动自上而下分两批进行，两批是一个有机整体，指导思想、目标要求、方法步骤、组织领导是一以贯之的。第二批活动要坚持主题不变、镜头不换，贯彻整风精神，调动领导干部和广大群众两个积极性，打牢学习和查摆问题两个基础，抓住整改落实和建章立制两个关键，有针对性地“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，在对标立规中查找差距，在上下互动中解决问题，在攻坚克难中提振信心，在思考辨析中把握规律。

党中央提出，中央政治局常委同志的联系点要努力成为示范点，这是一个很高的要求。我联系兰考，兰考的同志们自然会有些压力。关键是要变压力为动力，把工作做好。

动力来自哪里？首先来自强烈的政治责任感。群众路线是党的生命线和根本工作路线。这些年，我们的发展成效很显著，人民群众物质文化生活水平不断提高，但冷静一想，是不是党的凝聚力、群众的向心力就同步

提高了？是不是党同人民群众的联系就更加密切了？事实表明，经济发展了，人民生活水平提高了，不等于党同人民的联系就更加密切了、必然密切了，有时候反而是疏远了。我说的是不是事实？我们都有经历，我们都是过来人。现在，脱离群众的现象在某些方面比十年前、二十年前、三十年前更突出了。问题出在哪儿？不能不引起我们深思！我看主要是一些党员、干部宗旨意识淡薄了，对群众的感情变化了，作风问题突出了。如果群众观点丢掉了，群众立场站歪了，群众路线走偏了，群众眼里就没有你。古罗马历史学家塔西佗提出了一个理论，说当公权力失去公信力时，无论发表什么言论、无论做什么事，社会都会给以负面评价。这就是“塔西佗陷阱”。我们当然没有走到这一步，但存在的问题也不谓不严重，必须下大气力加以解决。如果真的到了那一天，就会危及党的执政基础和执政地位。

所以，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务，仍然是带有基础性、根本性的工作，但经济发展、物质生活改善并不是全部，人心向背也不仅仅决定于这一点。发展了，还有共同富裕问题。物质丰富了，但发展极不平衡，贫富悬殊很大，社会不公平，两极分化了，能得人心吗？因此，经济总量无论是世界第二还是世界第一，未必就能够巩固住我们的政权。经济发展了，但精神失落了，那国家能够称为强大吗？

在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，我

们党脱离群众的危险比过去大大增加，这就是党的十八大强调全党要经受住“四大考验”、防止“四种危险”的目的所在。党的十八大之后，党中央决定雷厉风行抓作风建设，出发点和落脚点就在这里。生于忧患，死于安乐。没有危机感和紧迫感，看不到问题和症结所在，那危险就不远了。

在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节。古人讲“郡县治，天下安”，今天仍然如此。我国有二千八百多个县市区旗，如果每个地方的党委和政府以及广大干部都能坚持党的宗旨，都能密切联系群众，都能带领群众把党和国家方针政策落实好，不论什么风浪来了，我们就都可以稳坐钓鱼船。“位卑未敢忘忧国”。每个党组织无论级别高低、分布在哪里，每个党员无论职务大小、工作在什么岗位上，都要在党忧党，自觉担当起应尽的责任，自觉做好固本强基、凝聚人心的工作。大家都这样做了，党和国家工作就会具有广泛扎实的基础。

动力还来自于有一个较高的工作标准。标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量。“取法于上，仅得为中；取法于中，故为其下。”二〇〇八年，在深入学习实践科学发展观活动中，我联系浙江嘉善县。当时，县里的同志对我说，活动期间因为一手抓活动一手抓日常业务，很多机关工作量大大增加，但工作质量不仅没有因此下降反而明显提高。

我当时就说，归结起来，就是因为工作标准提高了。这说明，确立什么样的标准，决定着有什么样的成效。党员的党性有没有标准？干部的作风有没有标准？都是有的。但是，为什么党员、干部的党性和作风有优劣高下之分呢？区别就在是不是坚持标准、按标准行事。这些年，针对改进作风，各级发的文件、定的制度还少吗？但为什么“四风”仍然在一些地方大行其道呢？原因还是在标准不高、执行不严。

现在，我们抓改进作风取得了初步成效，老百姓都认可，是因为我们动真格的了，强调抓铁有痕、踏石留印，善始善终、善作善成，一个环节一个环节抓，一个节点一个节点抓，用问题倒逼抓，不是喊喊口号就过去了。这说明，再大的顽症，只要讲认真、动真格就能破解。要确立较高标准，并严格按标准部署和检查工作，不达标准不交账，决不满足于一事之成、一时之效。

从中央带头执行八项规定到全党开展教育实践活动，重点解决“四风”方面存在的问题，并不是说存在的问题仅限于此，还有不少突出矛盾和深层次问题，但如果连“四风”问题都解决不了，又谈何解决全部问题？我们抓整治“四风”就是起徙木立信的作用，抓就真抓，一抓到底。不要老是喊狼来了，最后大家疲沓了，觉得不就是那么回事嘛，混一阵子、挺一阵子就过去了。今后几年，每一年都要提出一些要求，目标就是做到为民务实清廉。

当前，也有一些地方和单位改进作风停留在解决表象问题、简单问题、共性问题上，解决深层次问题、复杂问题、个性问题还缺乏招数，甚至还没有提上日程，要引起高度重视。希望你们在确立标准、坚持标准上有一个好的探索和实践。

二、准确把握教育实践活动实践载体，把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终。

焦裕禄同志是人民的好公仆，是县委书记的榜样，也是全党的榜样。亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献的焦裕禄精神，过去是、现在是、将来仍然是我们党的宝贵精神财富，永远不会过时。生命有限，很多英雄模范人物崇高精神的形成过程也是有限的，但形成了一种宝贵精神财富，是一个永恒的定格。焦裕禄精神，同井冈山精神、延安精神、雷锋精神、红旗渠精神等都是共存的。任何一个民族都需要有这样的精神构成其强大精神力量，这样的精神无论时代发展到哪一步都不会过时。

学习弘扬焦裕禄精神，首先要明确学习弘扬什么。焦裕禄同志从一九六二年担任兰考县委书记到一九六四年五月逝世，以一年多的短暂工作铸就了精神上的永恒。关于他的感人事迹和崇高精神，几十年来有过很多概括和提炼。从贯彻党的群众路线的角度看，我认为有几点特别值得学习弘扬。

一是焦裕禄同志“心中装着全体人民，唯独没有他

自己”的公仆情怀。焦裕禄同志与老百姓心相连、情相依，全心全意为人民谋利益，不求名利，不图报答，有一种骨子里的爱民情怀。他常说：“共产党员应该在群众最困难的时候，出现在群众的面前，在群众最需要帮助的时候，去关心群众，帮助群众。”这些话朴实真挚，生动体现了他对党的宗旨的执着。

二是焦裕禄同志凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风。焦裕禄同志在兰考的四百七十五天中，靠一辆自行车和一双铁脚板，对全县一百四十九个生产大队中的一百二十多个进行了走访和蹲点调研，面对面向群众请教、同群众商量。正是这种深入的调查研究，使他在较短时间内基本掌握了内涝、风沙、盐碱的规律，实施了治理“三害”的正确决策。这种尊重群众、尊重客观规律的求实作风，生动体现了他对党的群众路线的遵循。

这是我学习焦裕禄精神的切身体会。我曾经说过，当县委书记要走遍全县各村，当地市委书记要走遍各乡镇，当省委书记要走遍各县市区。我履行了这一条。我在正定当县委书记时走遍了所有村，有时候骑着自行车下乡。我当市委书记、地委书记期间走遍了福州、宁德的乡镇。当时，宁德有四个乡镇没有通路，我去了三个，后来因调离了，有一个没去成。有个下党乡，我去时真是披荆斩棘、跋山涉水，乡党委书记拿着柴刀在前面砍杂草，他说这条路还稍微近点，顺着河边穿过去。一路

上，老百姓说“地府”来了。他们管地委书记叫“地府”，就是知府的意思。老百姓箪食壶浆，自发摆着各种担桶，一桶一桶都是清凉饮料，用当地土草药做的，还有绿豆汤，说你们喝吧，路上辛苦了。那个地方叫寿宁县，明代写了《警世通言》等“三言”的冯梦龙在那儿当过知县。冯梦龙去上任走了半年。当时我就一个感慨，一个才高八斗的封建时代知县，怎么千辛万苦都去，难道我们共产党人还不如封建时代一个官员吗？到了那儿以后，看到乡党委办公室设在一个改造过的牛圈里，地方很小。南方的桥是廊桥，我们就在一座桥上办公，摆几把竹椅，中间用简易屏风一隔，开会、吃饭、休息、洗澡都在上面。现在，下党乡面貌已经完全变了。我到浙江当省委书记以后，全部县市区走遍了，之后对浙江发展提出了“八八战略”，就是发挥八个方面优势、采取八个方面举措。这是什么？这就是要亲自摸清吃透情况，掌握第一手材料。不要吃别人嚼过的馍，我们又不是小孩子，还让人家喂？现在，了解情况的手段更多了，电话、微博、微信都很快，我们做群众工作的手段更好了。

三是焦裕禄同志“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神。焦裕禄同志面对兰考自然灾害的肆虐和贫困落后的实际，一开始就立下雄心壮志：“拼上老命大干一场，决心改变兰考面貌。”他走到哪里，实干苦干的标杆就树到哪里。每当风沙最大时，他都带头下去查风口、探流沙；每当雨下得最大时，他

都带头下去冒雨涉水、观看洪水流势和变化。他得知自己病情很重时还豪迈地说：“活着没有治好沙丘，死了也要看着把沙丘治好。”这种不怕困难、不怕牺牲的奋斗精神，生动体现了他对事业和责任的担当。

四是焦裕禄同志艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操。焦裕禄同志生活简朴、勤俭办事，总是吃苦在前、享受在后。他的衣、帽、鞋、袜都是拆洗多次，补了又补、缝了又缝。他严守党纪党规，从不利用手中权力为自己和亲属谋取好处。他亲自起草《干部十不准》，对干部廉洁自律作出具体规定。昨天，在焦裕禄同志纪念馆的《干部十不准》展板前，我又仔细看一下，觉得他是真正抓规矩，非常有针对性。所以，我们的规定不要搞得花花绿绿的，措辞很漂亮，但内容空洞。《干部十不准》除了规定“一律不准送戏票”外，还规定“十排以前戏票不能光卖给机关”，就是说好票要留一些给群众。他无意间听到儿子因认识售票员看戏未买票，便教育儿子不能搞特殊“看白戏”，并立即拿出钱叫儿子到戏院补票。这样的严于律己、洁身自好，生动体现了他对从严治党的自觉。

有规定就要执行，否则就会成为稻草人。小到生活规定，大到政治纪律，如果认为可以随心所欲，可以不执行，那我们就没有纪律可言了。规定被逐步突破，那最后公权私用就不知道会泛滥到何等程度。所以，把严一点可以防微杜渐，针眼大的窟窿透过斗大的风，多同

过去艰苦时代比一比，要有感恩知足之心。

在教育实践活动中学习弘扬焦裕禄精神，还要明确怎样学习弘扬。你们提出的开办宣传栏、大讲堂、影视频、朗诵会、演讲赛等都很好。这里，我再强调六个字，就是深学、细照、笃行。

深学，就是要组织党员、干部一点一滴学习焦裕禄同志的事迹，一字一句学习焦裕禄同志的言论，重点把焦裕禄精神学习好、领会透。不能大而化之，粗看都知道，细问不明白，没有触及灵魂。学习要同教育实践活动紧密结合起来，从相互融通中把握党的群众路线的本质要求，把握改进作风的重点。

细照，就是要引导党员、干部把焦裕禄精神作为一面镜子，从里到外、从上到下反复照一照，深入查摆自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的问题和不足，从差距中增添动力和措施。有时候往往就是这样，不比不知道，一比吓一跳。

笃行，就是要引导党员、干部向焦裕禄同志看齐，从今天做起，从眼前做起，从小事做起，像焦裕禄同志那样对待群众、对待组织、对待事业、对待同志、对待亲属、对待自己，像焦裕禄同志那样生命不息、奋斗不止，努力做焦裕禄式的好党员、好干部。

三、准确把握教育实践活动重点对象，充分发挥领导干部的示范带头作用。

正人必先正己，正己才能正人。群众看领导，党员

看干部。领导带头、层层示范，是做好各项工作的重要方法。教育实践活动在全党自上而下开展，本身就是一个上行下效、层层传导的过程。

领导干部带头是具体的而不是抽象的，是全面的而不是有选择的。领导干部要把自己以一个普通党员身份摆进去，力争认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹。兰考有五十多名县级党员干部、九百五十多名科级党员干部，发挥示范作用主要指这些人，特别是在座的县级党员干部，首先是县委常委会的同志。大家无论党龄长短、工龄长短、在兰考工作时间长短、在现任岗位上任职长短，都要联系思想和工作实际，联系成长进步经历，带头学习理论，带头听取意见，带头查摆问题，带头开展批评和自我批评，带头整改落实，带头推进制度建设。“头上三尺有神灵。”面对群众的眼睛，领导干部自我要求越严格越好，勘误纠错越主动越好。古人说过：“知其不善，则速改以从善，最要在速改上著力。”与其让别人指指点点，不如自己心底无私、从善如流。

作风问题本质上是党性问题。抓作风建设，就要返璞归真、固本培元，重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。关于教育实践活动中要解决的突出问题，我讲过多次了，中央文件也提出了明确要求，我不再重复。我当过县委书记，知道县域有县域的特点，这里我想结合县域的特点强调几个实际问题。

第一，正确认识和处理人际关系，做到既有人情味又按原则办。我国是个人情社会，县级地域不大，人际关系比较紧密，亲属圈、朋友圈、同事圈等比较热络。领导干部有权，自然找的人就多。面对老领导、老同事、老同学、老朋友、老下属，还有远的近的各路亲戚，如何正确对待和把握是对领导干部一个很现实的考验。当官是一个充满诱惑的岗位，有的人不当官品行还是端正的，人还是敦厚的，不会去做什么为非作歹的事情。但是，当坐上了一定位置、戴上了桂冠就不同了，他不主动谋私，但面临的种种诱惑和陷阱很多，被动的、被迫的、被忽悠的、被引诱的事情太多了。

这些年，社会上“关系学”很盛行，有的人为了扩大“关系网”、达到个人目的，想出种种办法接近领导、攀附权势，甚至不惜重金拉拢腐蚀他们认为有用的人。于是，在一些地方和单位，正常的人际关系被扭曲，情感发生异化，哥们义气代替了同志友谊，上下级关系成了人身依附关系，干部为人情和关系所累，党性原则和群众感情日趋淡漠。大量事实证明，领导干部一旦掉进关系网、人情陷阱而不能自拔，就很容易出问题。

所以说，一个人的定力、对一个人的考验就在这个时候。有人说，有的人没有犯错误是没有给他犯错误的机会，没有那个权，怎么犯错误？没有经受考验的环境。战争年代是枪林弹雨，和平建设年代是灯红酒绿。现在，我们面临的考验无处不在，要经受住考验。有人把权力

看成是万能的，相信通过走门路就可以解决问题，以至于说不结帮派就不足以成势。有的地方政治生态是非常庸俗的。如果形成一些派系势力，就拉你入伙，不入伙就打掉你，所以很难清流。在这样的地方工作，既要坚持原则、出淤泥而不染，有莲花精神，也要有足够的智慧，要能对付。如果同流合污，最后终究会被淘汰。

“势利之交，难以经远。”“以势交者，势倾则绝；以利交者，利穷则散。”因此，在处理人际关系和人情问题上，领导干部既要真诚待人、乐于助人，不搞“人一阔脸就变”那一套，更要讲党性、讲原则，坚持按党纪国法、政策制度办事，不搞“关系学”那一套。要明确哪些是应当有、应当讲的人情，哪些是不应当有、不应当讲的人情，特别是当个人感情同党性原则、私人关系同人民利益相抵触时，必须毫不犹豫站稳党性立场，坚定不移维护人民利益，即使被人指为“无情”、“无能”也在所不惜、不为所动。

第二，下决心减少应酬，保持健康的工作方式和生活方式。上级和下级、领导和群众、地区和地区、单位和单位之间，工作需要交流，任务需要协作，自然免不了必要的接待和应酬，但得有个度。如果成天忙于应酬，甚至白天黑夜都陪吃陪喝陪逛陪玩，不学习充电、消化政策，不下基层调查研究、掌握第一手情况，不思考和解决存在的突出问题，结果不仅损害党的事业和人民利益，而且影响领导干部身心健康和素质能力。

这些年，从酒桌上倒下就再也没有醒过来的干部有之，连续几天“砌长城”而突发疾病的干部有之，“春宵一刻值千金”的荒唐行径被人把视频传到网上的干部有之，沉湎于不良嗜好被人拉下水的干部也有之，教训很深刻！有的是搞“仙人跳”，串通起来搞个美人计，套牢以后就要求给办事。所以，现在有人说做官是“高危岗位”，各种诱惑和阴谋都冲着有权力的人来。中央八项规定出台后，广大党员、干部从文山会海和接待应酬中解脱出来，工作方式和生活方式发生明显转变，大多数干部觉得解脱了、身心舒畅，家庭也有亲切感了。整天喝得醉醺醺的，舒服吗？同时，也有少数干部感到有些不适应了，有的快下班了还没有人邀约聚会就觉得心里有些空荡荡的，甚至发出了“为官不易”的感叹，甚至有人说“官不聊生”了。看来，减少应酬要进一步提倡，健康的工作方式和生活方式要进一步提倡。

做领导工作本来就是“苦差事”，很多时候要“五加二”、“白加黑”，想舒舒服服的就不要当领导干部。即便有了一点空闲时间，陪伴家人、尽享亲情，清茶一杯、手捧一卷，操持雅好、神游物外，强身健体、锤炼意志，这样的安排才有品位。领导干部自觉追求健康的工作方式和生活方式，久久为功，庸俗的东西就近不了身。宁静以致远，淡泊以明志。

鱼和熊掌不可兼得，我当县委书记时就讲过这个话。我一直讲，要想清楚了再参加革命。战争年代入党是要

掉脑袋的事情，不得不想清楚了再参加。现在也是这样，要进入公务员队伍得想清楚再来，没想清楚就别进来，没想清楚进来很容易迷茫、很容易迷路。想当官就不要发财，想发财就不要当官。现在，想发财有正路，去经商就是了，合法经商、依法纳税，很多人不是创业成功了吗？百万富翁、千万富翁、亿万富翁不都有吗？那个是光荣发家。当个贪官，整天提心吊胆，幸福感也确实不高，而且很容易得心脏病，睡不踏实啊！稍微有点风吹草动就在那儿打颤。天网恢恢，疏而不漏。最后，钱怎么拿进去的就怎么吐出来，只是当了个保管员。

第三，实实在在做人做事，不搞“假大空”。一个真正的共产党人，就应该堂堂正正、光明磊落。现在，一些领导干部身上“假大空”的东西太多。有的戴着假面具，台上台下、人前人后、对上对下各说一套、各做一套；有的习惯说大话、搞大场面、铺大摊子，不计成本搞“形象工程”、“政绩工程”；有的为捞取功名不惜做假账、玩数字游戏、报虚假政绩。这些做法害人害己，是要不得的。

这次全国“两会”期间，我在安徽代表团讲了“三严三实”，要求广大党员、干部做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，就是针对这些问题提的。领导干部要把实实在在做人做事作为改进作风、增强党性的一个重要方面，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老

实事，襟怀坦白、公道正派，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题。

当然，我知道大家在县里当干部也有难处，上面这样那样评比检查很多，有的还希望下面多出政绩，甚至授意提供掺了水的数字。对这样的问题，你们要坚持实事求是，同时要从上面下手解决问题，把“指挥棒”的指挥搞正确。

第四，对一切腐蚀诱惑保持高度警惕，防微杜渐。“千里之堤，溃于蚁穴”。一个人腐败堕落，往往是从贪占“小便宜”开始的。分析近年来查处的典型腐败案件，都有一个量变到质变、小节到大错的过程。基层干部容易产生一种活思想，认为自己掌点小权，干不了大事，平时行个职务之便，吃点收点或捞点，既上不了纲，又触不了法，最多算生活小节；有的自认为贪占小便宜手段高明，无影无踪，或者是自己人、哥儿们，保险可靠，不会出问题，即使出问题也会有人代为“顶缸”；有的看到身边的人常搞点“小腐败”，生活滋润，逍遥自在，便心理失衡、按捺不住，于是揣摩效仿，甚至暗中较劲、试比高低；有的认为为他人办了事，有送就收才显得随和自然，而不被人视为“假清高”；有的认为常在河边走、哪能不湿鞋，与其保持操守，不如随波逐流，即使查也是法不责众，检查一阵子，享受一辈子。这些认识和行为都是错误的、十分有害的。

我一直讲“从善如登，从恶如崩”，思想的口子一

旦打开，那就可能一泻千里。干部不论大小，都要努力做到慎独慎初慎微，“不以恶小而为之”。兰考历史上出了一个有名的清官张伯行。他历任福建巡抚、江苏巡抚、礼部尚书，为谢绝各方馈赠，专门写了一篇《却赠檄文》，其中说道：“一丝一粒，我之名节；一厘一毫，民之脂膏。宽一分，民受赐不止一分；取一文，我为人不值一文。谁云交际之常，廉耻实伤；倘非不义之财，此物何来？”我看，这也可以作为一面镜子。

四、准确把握教育实践活动组织指导原则，确保每个层级每个单位的活动取得实效。

第二批教育实践活动涉及的单位和人员范围广、领域宽、数量大，与群众联系更直接、更紧密，需要处理的矛盾也更多、更复杂，统筹协调和分类指导的任务更重。要落实好活动方案，在工作方法上善于整合资源、穿插进行、以点带面。要整合好组织资源、人力资源、社会资源、政策资源，使与活动相关的各种因素同向着力、相互协调。要任务互动、上下联动，有环节而不拘泥于环节，同时把提高思想认识、查摆突出问题、认真整改落实贯穿始终，做到相互照应、相互促进。要把握好节律，该齐步走的齐步走，需要有先有后的适当压茬，解决复杂矛盾先行探索，用成功经验和管用办法示范带动。

总之，要使每个层级每个单位的活动取得实效，做到现实问题和历史遗留问题一起解决，共性问题和个性

问题一起解决，重点单位、重点人群的问题和整个面上的问题一起解决，班子的问题和班子成员个人的问题一起解决。

借鉴第一批活动经验，要把握好以下几点。

一是要用好批评和自我批评武器。批评和自我批评这个武器要经常用，越用就越灵。很多干部从第一批活动中感到，主动自我揭短亮丑并不是丢丑，敢于直言批评并不会惹来“麻烦”。我参加了河北省省委常委班子专题民主生活会，大家坦诚相见、直面问题，最后都感到深受教育。希望同志们打消顾虑、真刀真枪，一级做给一级看，让批评和自我批评有一点“辣味”，让每个党员干部都能红红脸、出出汗。出汗才能排毒。批评和自我批评要同交心谈心结合起来，特别是批评要实事求是、分清是非、辨别真假，切忌从个人恩怨、得失、利害、亲疏出发看事待人。

二是要坚持开门搞活动。群众意见对开展工作很有帮助，要坚持全程开门，开门听取意见，开门查摆问题，开门整改落实，开门订立制度，开门换新风。对群众提的意见，要逐条梳理、建立台账，作为对照检查的重要依据。整改各项工作，要向群众反馈，让群众评头品足。特别是对群众提出的一些具体问题，能够解决的要抓紧解决，一时解决不了的要耐心细致做好解释工作，需要上级决策或制定政策的要及时反映。正所谓“与民共其乐者，人必忧其忧；与民同其安者，人必拯其危。”

三是要严格督导把关。只有从严督导，才能推动活动从严开展。督导的重点要放在各级领导班子、领导干部特别是一把手身上。督导要坚持问题导向，全面掌握作风上需要解决的突出问题，及时了解工作推进中的苗头性、倾向性问题，跟踪落实情况，该把的关口一定把好，该尽的责任一定尽到，确保把关到位、督导到位。

四是要在着力解决实际问题的同时注重提高党员、干部素质和能力。贯彻群众路线，解决党员、干部作风方面存在的实际问题很重要，提高党员、干部的素质和能力同样很重要。要见物见人，既围绕解决实际问题制定方案、采取措施，又围绕提高党员、干部素质和能力制定方案、采取措施。要防止用兴办实事代替解决党员、干部作风问题，只注重解决作风问题而忽视提高群众工作能力的倾向。这些年，一批年轻同志充实到基层干部队伍，这是好的，但他们大多缺乏严格的党内生活锻炼，也缺乏群众工作经验，要通过这次活动在他们素质和能力上有一个全新的起点。当然，也不可能毕其功于一役，一次活动不可能解决全部问题，这次活动就聚焦解决“四风”问题，而且解决“四风”问题没有休止符，一直是进行时，没有完成时。这是我们加强党的自身建设的规律，若干年搞一次全党性活动，就像一个肌体需要不断修复、康复、治疗、锻炼一样，一间房间需要经常打扫一样，党内政治生活和教育活动也需要经常性、长期性开展。

五、准确把握县域治理特点和规律，把开展教育实践活动同全面深化改革、促进科学发展有机结合起来。

县域治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。一个县，大的有几十万、上百万人口，经济、政治、文化、社会、生态等各方面功能齐备，在县里当干部不要觉得官小，要多想想自己肩负的责任重大。

县域治理最大的特点是既“接天线”又“接地气”。对上，要贯彻党的路线方针政策，落实中央和省市的工作部署；对下，要领导乡镇、社区，促进发展、服务民生。基础不牢，地动山摇。县一级工作做好了，党和国家全局工作就有了坚实基础。因此，做一个县委书记、县长，担任县里的领导，是非常光荣、非常有意义的，也是非常不简单、非常考验本领的。

党的建设历来是为党的中心工作服务的。教育实践活动的成果，要用改革发展的实际成效来检验。兰考交通便利，区位优势明显，产业发展具备基础，年经济总量达到一百九十三亿元、公共财政预算收入达到九亿二千万元，今年又成为省直管县，享有地级市的经济社会管理权限，可谓蓄势待发。这里，我对兰考结合教育实践活动抓好改革发展工作提三点建议。

第一，把强县和富民统一起来。实现强县和富民统一，要在发展路径选择和发展成果共享上有全面把握，既善于集中资源办大事、增强县域经济综合实力和竞争力，又注重激励城乡居民创业增收和勤劳致富、持续提

高城乡居民生活水平。

第二，把改革和发展结合起来。把兰考发展潜力转化为发展优势，根本靠改革。兰考高档家具及木业加工、特种车辆及装备制造、食品及农副产品深加工等主导产业比较有特色，现代农业发展潜力也很大，要努力做精做大做强。要开动脑筋，打开大门，引进来，走出去，激活各类生产要素。要充分运用省直管县的体制条件，精心运筹、大胆实践，在县域改革中走出一条好路子。

第三，把城镇和乡村贯通起来。推进新型城镇化，一个重要方面就是要以城带乡、以乡促城，实现城乡一体化发展。要打破城乡分割的规划格局，建立城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施体制。要推动城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城镇现代文明向农村辐射，推动人才下乡、资金下乡、技术下乡，推动农村人口有序流动、产业有序集聚，形成城乡互动、良性循环的发展机制。

我就讲这些。过一段时间，县委常委班子开专题民主生活会时我还要来。我还是那句话，我来不是听莺歌燕舞的，要真刀真枪、刺刀见红。希望大家把教育实践活动各项工作做得更扎实，把兰考改革发展各项事业谋划推动得更好，不断创造新的业绩。

在听取兰考县和河南省党的群众路线 教育实践活动情况汇报时的讲话

(二〇一四年八月二十七日)

—

今天，把大家请来作汇报，是根据中央政治局常委第二批教育实践活动联系点工作的统一部署安排的。

现在，我们联系点的教育实践活动已进入最后环节，即将收尾。中央教育实践活动领导小组建议，常委同志专门听取一次联系点的汇报。中央政治局常委会认为这个建议很好，采纳了这个建议。

对教育实践活动联系点，我是高度重视的。第一批活动中，联系点发挥了很好的示范带动作用。今年初，中央政治局常委会议审议第二批活动指导意见时，我就提出，对第二批活动的指导只能加强、不能削弱，常委同志下去不是去点个卯的，去了就要真起作用。

我三月十七日至十八日到兰考进行了实地调研，五月九日又到兰考参加了县委常委班子专题民主生活会，

平时还通过简报等材料了解不少情况。尽管如此，我认为同大家当面谈一谈还是很有必要的。世界上怕就怕“认真”两字，我们共产党人就最讲“认真”。在教育实践活动开始时我说过，要抓铁有痕、踏石留印，善作善成、善始善终。我们中央政治局常委同志抓联系点，也要拿出这样的精神来。尽管这一段我的日程安排很紧，但我说无论如何要安排时间，听一听你们的汇报。

刚才，听了兰考县委、河南省委和中央第一巡回督导组的汇报。听了以后，对兰考和河南教育实践活动特别是抓整改落实工作的情况有了进一步的了解。河南省委对教育实践活动抓得是紧的、实的，坚持抓具体、抓统筹、反复抓，取得了积极成效。下面我就结合兰考开展活动的情况谈点意见。

听了兰考情况汇报后，我有三点感受。

第一，活动进行得比较扎实。这具体体现在“五个有”上。一是有深刻认识。县委一班人都认识到，作风问题是个大问题，任何一般化的思维、一般化的举措都解决不了作风上的顽瘴痼疾，必须动真格、打硬仗。二是有充分准备。去年下半年，县里就提前热身，多次组织专题学习，集中开展干部轮训，对“四风”方面存在的突出问题进行调研梳理和先期整改。活动每一个环节都提前做好准备工作，使活动有板有眼。三是有严格标准。工作目标和要求向高标准看齐。你们说这次活动是这些年党内集中教育中查摆问题、批评和自我批评最严

的一次，我相信是真实的评价。四是有具体抓手。你们坚持问题导向，紧紧抓住影响党群干群关系的突出热点问题、影响改革发展的突出障碍问题、影响社会和谐稳定的突出难点问题，梳辫子、拉单子、建台账，列任务表，制流程图，签责任书，逐一整改、达标销号，整改落实取得了初步成效。五是有明显变化。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的判别标准为广大党员干部群众所掌握，干部“走读”、面子工程、庸懒散拖、靠关系办事、大吃大喝、以权谋私等群众反映强烈的突出问题得到整改。与此同时，大家的发展思路更加开阔、发展目标更加清晰、发展措施更加完善，各项工作开展得更加有效。

第二，活动成效是共同努力的结果。你们取得的活动成效，凝聚了县委一班人的心血，也凝聚了河南省委、开封市委和中央督导组、省委督导组的心血。我在教育实践活动中联系兰考，各方面都很关注，你们自然会感到有压力。你们没有把压力当包袱，而是把压力变成了动力。我几次听汇报你们都谈到做好工作是政治责任。你们是这样想的，也确实是这样做的。

县委为这次活动投入了极大精力、下了很大功夫，实现了领导干部带头作用、广大党员主体作用、基层群众帮助监督作用相统一。河南省委在一些重要问题上认真把关，帮助破解难题，为兰考开展活动营造了良好外部环境。开封市委给予了具体领导和指导，进驻了专门

工作班子。中央第一巡回督导组和省委督导组、活动办的同志一起，紧盯关键人、关键事、关键点，在方案完善、任务落实、问题梳理、督促检查等方面严格把关，体现出高度负责的工作精神。

第三，活动产生了较好的示范作用。兰考虽然只是一个县，但因为有焦裕禄同志和焦裕禄精神，知名度却很高。我当时想联系兰考，一个重要考虑就是要倡导全党结合时代特点大力学习弘扬焦裕禄精神。我今年两次到兰考都突出讲了这个问题。

我们倡导学习弘扬焦裕禄精神，同这次教育实践活动的主题高度契合，引起了广大党员、干部强烈共鸣。你们把“传承弘扬焦裕禄精神、做焦裕禄式好干部、做人民群众贴心人”作为活动的实践载体，配套设计一系列深学、细照、笃行的工作方案，着力解决理想信念、群众观点、思想方法、精神状态、执政能力五个方面问题，在各自岗位上学习弘扬焦裕禄同志对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业的那股拼劲，使焦裕禄精神在兰考焕发了新的活力。河南省委对你们的做法及时总结梳理，在全省推广，发挥了一石激起千层浪的作用。

总之，我认为兰考工作抓得紧、抓得实，抓出了成效。我对大家的工作是满意的。

二

第二批教育实践活动已进入最后环节。行百里者半九十。全党用了一年多时间开展教育实践活动，最终取得什么样的成效？向群众交出一份什么样的答卷？做好这段时间工作很关键。一定要以钉钉子精神，敬终如始，一鼓作气，确保活动圆满收官。从你们刚才汇报的情况看，有三件事要注意做好。

第一，着力抓好整改落实。你们确定了六个方面一百三十项整改任务，目前已经整改了一多半，是一个不错的成绩，但还不是一个让人完全满意的业绩。你们向群众公布了整改清单、作出了整改承诺，说出一条就要做到一条。要梳理尚未完成的整改事项，按原计划进展顺利的要继续抓好落实，遇到困难、进展不顺的要抓紧研究对策、加大推进力度，需要较长一段时间才能解决的要明确整改责任人、路线图、时间表。

抓整改，要动真碰硬，把功夫下在攻坚克难、解决突出问题上，推动现实问题和历史遗留问题一起解决，共性和个性问题一起解决，重点单位、重点人头的问题和面上的问题一起解决，班子的问题和班子成员个人的问题一起解决，作风问题和党性问题一起解决。无论班子整改还是个人整改都要严明责任、加强监督，确保兑现承诺。

第二，着力抓好制度建设。教育实践活动有期限，加强作风建设无尽期。巩固和扩大教育实践活动成果，实现作风建设规范化、常态化、长效化，走出作风问题抓一抓就好转、松一松就反弹的怪圈，从根本上说还是要靠科学有效的制度。要继续把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，聚焦改作风转作风的重点难点问题，不断拓展制度建设的内容。

有了好的制度如果不抓落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，制度就会成为稻草人、纸老虎。要强化制度执行，加强监督检查，确保出台一个就执行落实好一个。要坚持执行制度没有例外，对违反制度规定踩“红线”、闯“雷区”的，要零容忍，发现一起就坚决查处一起。

第三，着力搞好活动总结。我们全党搞这么一场活动，不是轰轰烈烈一阵子就完了，而是要更好推动作风建设长效化。因此，上下结合搞好总结很重要。各级党组织要投入足够时间和精力搞好总结，使总结的过程成为认识再提高、措施再完善、工作再推进的过程。要通过总结，把成功做法经验化、零星探索系统化，力争形成作风建设的规律性认识。

教育实践活动是否扎实有效、有没有走过场，群众看得最清楚，也最有发言权。要把群众满意作为评价活动成效的根本标准，主动请群众参与、监督、评判，对活动成效作出实事求是的评价，不能自拉自唱、体内循

环，用自我感觉代替群众评价。

三

应该说，全党开展教育实践活动总体形势是好的，广大党员、干部认识正确、态度认真、行动坚决，在解决“四风”问题上取得了扎扎实实的成效，党风政风有明显改善，党群干群关系也有明显改善。

同时，我们也要看到，这次教育实践活动开展以来，党内外肯定的声音是主流，但也出现了不少议论和思考，也有一些人观望和疑虑。我认为，我们这么大一个党，这么大一个国家，对这么大一件事有各种各样的评价是难免的。关键是我们自己头脑要清醒，不能因为有不同认识就动摇我们的信心，也不能因为取得了成绩就沾沾自喜，看不到或看不够存在的问题。当前，有三个问题值得重视。

一是，一些干部群众担心教育实践活动像一阵龙卷风刮过，力度很大，扫除了一些表面问题，但解决不了积重难返的深层次问题。也有少数党员、干部发出了“为官不易”的感叹，还真是希望活动就像一阵风刮过，躲过了风头，熬过了时间，不久又可以比较悠闲地过自己的“好日子”。

二是，对开展严肃认真的党内政治生活，特别是进行严格的党性分析、认真的批评和自我批评、雷厉风行

的整改落实，有的同志不适应、不习惯，发出“有必要这么认真吗”的疑问。有的党员、干部以当导演、演员的心态对待和参加活动，单位主要负责人当导演，班子成员和普通党员、干部当演员，民主生活会很热闹，表面上也很白热化，但实际上却是在做表面文章，相互提意见都有一种想法，这次不提得狠一点过不了关，大家都心里有数，不用当真。有材料反映，有的干部在民主生活会前，就相互打招呼：“我在会上将对你提的那条意见，也就说说而已，你千万不要在意”；“这条意见是书记要求我向你提的，我也是不得已而为之，请多理解”；等等。

三是，面对整治“四风”问题的一系列规定和举措，一些干部感到不自在、不舒服，甚至由“为官不易”的想法发展为“为官不为”的行动。有的同志认为，既然多干多出错、少干少出错、不干不出错，何不就得过且过。有的感到，没有了请吃请喝、有送有拿，当干部的感觉找不到了，干脆就“公事公办”，“你着急，我不着急”。这反映的是一种消极应付的思想，做一天和尚撞一天钟。

解决以上问题，根本要靠抓常、抓细、抓长。对此，各级党委务必坚定信心、下定决心，坚持不懈抓下去，同时要注重解决相应的深层次问题，不能雨过地皮湿。

第一，坚持不懈开展作风教育，始终绷紧作风建设这根弦。党的十八大以来，党中央突出抓整治“四风”

问题，做的是正本清源、发扬传统的工作。越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越是长期执政，党内形形色色的作风问题越是突出，我们越是要加强作风教育和作风建设。历史和现实都告诉我们，抓作风问题这根弦松不得，一松就可能出问题，久而久之还可能出大问题。

我们以抓整治“四风”问题为切入口抓党的建设，使改进党风政风有了一个好开局，但用达到作风建设的理想状态来衡量，还有差距，有的地方甚至还有很大差距。对这一点，全党要有一个清醒认识。我说过，作风建设永远在路上，永远没有休止符，不可蜻蜓点水，不可虎头蛇尾，不可只是一阵风，否则不仅不可能从根本上解决问题，而且会导致作风问题不断反弹、愈演愈烈，最后失信于民。这方面过去有不少教训，要好好记取。

改进党的作风，就是改造党员、干部的思想 and 行为，每个党员、干部都要有这样的认知。做得好的，要不骄不躁，继续做下去。做得不到位的，要不怕阵痛，痛改前非，而且不要再复发。对那些心存侥幸、企望一阵风的，要加强思想教育引导，让他们丢掉幻想、自觉回头。

第二，坚持不懈严格党内政治生活，坚决反对党内政治生活庸俗化。“七一”前夕，我在中央政治局集体学习时讲了营造良好从政环境也就是营造良好政治生态的问题，在广大党员、干部中引起较大反响，普遍认为

讲的是一个关键问题。良好从政环境从哪里来？我想，首先要从严格党内政治生活来。

过去，我们经常讲，我们党是实践共产主义的学校；一个人组织上入党是一时的事，思想上入党是一生的事。这个话，就是说党内政治生活具有教育、改造、提高党员功能。现在，一些地方党内政治生活质量在下降，一些党员在党内政治生活中得不到应有的党性锻炼，甚至把夹杂着自由主义、分散主义、好人主义、个人主义色彩的现象视为一种正常状态，把不讲纪律、不讲原则、拉拉扯扯、吹吹拍拍的庸俗习气当作潜规则，甚至把培植小团体、小群体、小圈子、小山头等资产阶级政客做法带到了党内。这些问题，同我们党的宗旨和性质是格格不入的。要从严格规矩、破潜规则入手，全面加强党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。

党的历史经验告诉我们，严格党内政治生活是我们党增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要途径。抓住了严格党内政治生活这个关键点，也就抓住了解决党内矛盾和问题的钥匙。我们党通过坚持民主集中制、严明党的纪律、开展批评和自我批评等来发现和解决自身存在的矛盾和问题，是最主动、最有效的。如果我们党不能自己解决自身的矛盾和问题，长期积累下去，那就要发生我说过的霸王别姬的问题了，那就不是一般的被动，而是为时已晚了。

这次教育实践活动，就是一个规范党内政治生活过程，无论学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制，各级都积累了经验，要好好加以提炼，推而广之，遵而循之，践而行之，不断提高党内政治生活质量和水平。

第三，坚持不懈强化宗旨意识，解决好党员、干部是人民公仆的角色定位问题。整治“四风”后，广大干部普遍认识到当好党和人民的干部不容易，这是好现象。“为官不易”要正确理解，应该理解为用好党和人民赋予的权力不易，按照党和人民的要求严格要求自己不易，自觉接受党和人民监督不易，作出经得起实践、人民、历史检验的政绩不易。这样的理解才是正确的。有的干部出现为官不为状态，原因不在于我们对干部的要求提高了、管理严格了，而在于这些干部还没有摆正位置，没有认识到当干部就是做公仆、做人民的勤务员，头脑中还有当官做老爷的封建意识在作祟。孟子说：“民为贵，社稷次之，君为轻。”人民是国家的主人，干部是人民的公仆。公仆公仆，一要为公，不能有私心；二要为仆，不能有官气。公仆对人民负责，天经地义。这种关系不能颠倒。任何党员、干部，只有为人民服务的责任和义务，没有当官做老爷的权力。对这个问题，我们要进一步向广大党员、干部讲清楚，而且要经常讲、反复讲。

党章规定，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益

益，没有自己特殊的利益。党员、干部必须用这样的要求来规范自己。每个党员、干部除了自己作为普通公民的权利，没有特殊的利益。如果利用自己的权力谋取任何特殊利益，那就是违背党章、违背党的性质和宗旨的，就不是一名合格的党员、干部。这个道理很简单、不难懂，但要真正做到并不容易，所以要加强教育引导、加强监督检查、加强纪律约束。

最后，我强调一个问题。六月三十日，我在中央政治局第十六次集体学习时讲过，要坚持高标准、严要求，确保教育实践活动取得实效并经得起历史检验。我当时讲了“四个防止”，就是防止前紧后松、防止矛盾积压、防止简单粗糙、防止短期效应。各地区各部门党委要加强工作督促检查，切实把这“四个防止”落到实处，要研究制定把作风建设长效化坚持下去的方案，并将落实情况向党中央和活动领导小组报告。

在会见全国优秀县委书记时的讲话

(二〇一五年六月三十日)

同志们：

大家好！见到各位受到表彰的全国优秀县委书记，感到十分高兴。明天是我们党成立九十四周年。首先，我代表党中央，向大家表示热烈的祝贺！向全国广大共产党员和党务工作者，致以节日的问候！

在党的生日前夕，以中央组织部名义再次表彰一批优秀县委书记，非常有意义。这是一个崇高的荣誉。大家是从全国二千八百多名县（市、区、旗）委书记中选出来的，都在各自岗位上作出了出色业绩，得到了群众认可，是我们领导干部中的标杆。这次表彰，既是对大家工作成绩的肯定，也是为了形成学赶先进、见贤思齐的社会氛围，让更多党员领导干部学有榜样、赶有目标，更好为人民服务，更好干事创业。党中央决定开展这次表彰活动，意义还在于为广大干部成长指明正确的途径。

郡县治，天下安。我多次讲过，在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础，也是干

部干事创业、锻炼成长的基本功训练基地。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”，是我们党在县域治国理政的重要骨干力量。

年初，我在同部分县委书记座谈时讲过，县委书记官不大，责任不小、压力不小，要当好县委书记是不容易的。焦裕禄、杨善洲、谷文昌等同志是县委书记的好榜样，县委书记要以他们为榜样，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，努力成为党和人民信赖的好干部。

这里，我给大家提四点要求。

一是要做政治的明白人。县委书记担负着重要政治责任，讲政治是第一位的。希望大家对党绝对忠诚，始终同党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚定理想信念，坚守共产党人的精神家园，自觉践行社会主义核心价值观，自觉执行党的纪律和规矩，真正做到头脑始终清醒、立场始终坚定。

二是要做发展的开路人。县委书记特别是贫困地区的县委书记在发展上要勇于担当、奋发有为。要适应和引领经济发展新常态，把握和顺应深化改革新进程，回应人民群众新期待，坚持从实际出发，带领群众一起做好经济社会发展工作，特别是要打好扶贫开发攻坚战，让老百姓生活越来越好，真正做到为官一任、造福一方。

三是要做群众的贴心人。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。县委书记直接面对基层群众，必须坚

持全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉贯彻党的群众路线，心系群众、为民造福。希望大家心中始终装着老百姓，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，真正做到心系群众、热爱群众、服务群众。

四是要做班子的带头人。“羊群走路靠头羊。”带头人关键是“带头”二字。希望大家带头讲党性、重品行、作表率，带头搞好“三严三实”专题教育，带头抓班子带队伍，带头依法办事，带头廉洁自律，带头接受党和人民监督，带头清清白白做人、干干净净做事、堂堂正正做官，真正做到事事带头、时时带头、处处带头，真正做到率先垂范、以上率下。

各级党委和组织部门要关心爱护县委书记，支持县委书记干事创业。